



DOPADY REŠTRIKTÍVNEJ REGULÁCIE HAZARDU NA SAMOSPRÁVY



INŠTITÚT
PRE REGULÁCIU
HAZARDNÝCH HIER

ZÁKONNÉ NÁSTROJE REGULÁCIE HAZARDU

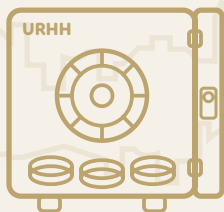


Hazardné hry na Slovensku patria medzi prísne regulované odvetvia zodpovedajúce štandardom európskych krajín. Prevádzkovanie hazardných hier je možné len pri splnení zákonom stanovených podmienok podľa zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách. Cieľom regulácie je zabezpečiť kontrolované prostredie, ochranu hráčov a transparentné fungovanie legálneho trhu.

Hlavným regulátorom oblasti hazardných hier je Úrad pre reguláciu hazardných hier (ÚRHH), ktorý vecne spadá pod Ministerstvo financií Slovenskej republiky (MFSR)

POVOĽOVACÍ REŽIM

Prevádzkovanie hazardných hier na Slovensku nie je voľnou podnikateľskou činnosťou. Každý prevádzkovateľ musí získať individuálnu licenciu, ktorú udeľuje ÚRHH.



- Licenciu môže získať iba subjekt, ktorý splní prísne zákonom stanovené podmienky.
Prevádzkovateľ musí preukázať dostatočné základné imanie, zložiť finančnú zábezpeku (až do výšky 1,5 mil. € v závislosti od druhu licencie), zaplatiť poplatky za licenciu (až do výšky 5 mil. € v závislosti od druhu licencie) a zároveň nesmie mať nedoplatky voči štátu, napríklad voči daňovým úradom, sociálnej poisťovni alebo zdravotným poisťovniam.
- Dôležitou podmienkou je aj bezúhonnosť. Tá sa posudzuje nielen pri samotnej spoločnosti, ale aj pri členoch jej štatutárnych orgánov a osobách zodpovedných za prevádzkovanie hazardnej hry.
- Licencia sa udeľuje na presne stanovené obdobie, spravidla na dva alebo päť rokov a v prípade niektorých druhov internetových hazardných hier na 10 rokov.

POŽIADAVKY NA HERNÉ PRIESTORY

Prevádzkovanie hazardných hier je viazané aj na prísne pravidlá týkajúce sa samotných prevádzok.

- Herňa alebo kasíno musia byť stavebne samostatným oddeleným priestorom.
- Okná a vstupy do herného priestoru musia byť nepriehľadné, aby nebolo možné vidieť do herne z verejného priestoru.
- Zákon zároveň výrazne obmedzuje reklamu. V okruhu 200 metrov od herne alebo kasína nesmie byť umiestnená reklama upozorňujúca na existenciu herného priestoru. Povolené je iba zákonom stanovené označenie prevádzky.



NÁSTROJE NA OCHRANU HRÁČOV

Legálne prevádzky hazardných hier musia dodržiavať viaceré opatrenia zamerané na ochranu hráčov.

Jedným z najdôležitejších nástrojov je Register vylúčených osôb (RVO). Ide o centrálny systém, ktorý eviduje osoby, ktorým je účasť na hazardných hrách zakázaná. Prevádzkovatelia sú povinní kontrolovať hráčov pri vstupe do herne alebo kasína. Osobám zapísaným v registri nesmú umožniť vstup, zotrvanie v priestoroch ani účasť na hazardnej hre.

K 31. 3. 2025 bolo v RVO zapísaných 123 226 osôb. Do registra sa zapisujú fyzické osoby staršie ako 18 rokov, ktoré spĺňajú niektorý zo zákonom ustanovených dôvodov, najmä:

- osoby v domácnosti, ktorej sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi,
- osoby, ktoré samy požiadali o vylúčenie z účasti na hazardných hrách,
- osoby s diagnostikovanou chorobou patologického hráčstva,
- osoby, ktorým bolo priznané sociálne štipendium,
- osoby, ktorým súd uložil zákaz účasti na hazardných hrách,
- osoby s povinnosťou platiť výživné na nezaopatrované dieťa, ktoré má nárok na náhradné výživné,
- osoby, voči ktorým bolo začaté trestné stíhanie pre trestný čin zanedbania povinnej výživy.



Prevádzkovatelia sú zároveň povinní informovať hráčov o možnostiach odbornej pomoci. V herných priestoroch musia byť viditeľne umiestnené kontakty na Linku pomoci pre problémy s hraním, ktorú prevádzkuje OLÚP Predná Hora a ktorá poskytuje odbornú pomoc pri nelátkových závislostiach. Súčasťou ochrany hráčov sú aj technické požiadavky na herné zariadenia, ktoré musia evidovať stávky a výhry, byť napojené na server prevádzkovateľa, ku ktorému má prístup Úrad pre reguláciu hazardných hier a spĺňať zákonom stanovené technické parametre.



NÁSTROJE OBCÍ PRI REGULÁCII HAZARDU

Obce môžu regulovať prevádzkovanie a umiestňovanie hazardu na svojom území prostredníctvom rôznych typov všeobecne záväzných nariadení a vlastných vyjadrení v licenčnom konaní pred Úradom pre reguláciu hazardných hier. Zákon teda obciam nedáva len možnosť prijať úplný zákaz, ale aj viacero foriem cielenej a primeranej regulácie.

Umiestnenie herní a kasín

- Zákon presne určuje, v akých typoch budov sa môžu hazardné prevádzky nachádzať:
 - Herňu možno umiestniť len v hoteloch, motelloch a penziónoch, v budovách pre obchod a služby, v budovách určených na kultúru a verejnú zábavu a v bytových domoch je to možné len so súhlasom nadpolovičnej väčšiny všetkých vlastníkov bytov a nebytových priestorov.



- Kasíno možno umiestniť len v hoteloch, motelloch a penziónoch alebo v budovách pre obchod, služby, kultúru a verejnú zábavu.
- Obec môže zároveň všeobecne záväzným nariadením obmedziť alebo zakázať umiestnenie herní alebo kasín v niektorých typoch týchto budov, prípadne v ich kombinácii, alebo ich zakázať vo všetkých uvedených typoch budov na celom území obce. To znamená, že obec si môže zvoliť aj selektívny model regulácie, napríklad pripustiť umiestnenie len v niektorých druhoch budov, a nie nevyhnutne pristúpiť k úplnému zákazu.

ROK	ZÁKAZOVÉ	OBMEDZUJÚCE
2018 a skôr	75	N/A
2019	4	4
2020	10	2
2021	15	4
2022	10	2
2023	10	3
2024	75	9
2025	48	4
2026	2	1
Spolu	249	29

Počet prijatých VZN v jednotlivých rokoch (2018 a skôr ako kumulatívny súčet)

Vzdialenostné obmedzenia

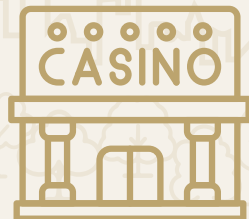
Obec nemusí regulovať hazardné hry len úplným zákazom hazardu na celom svojom území alebo zákazom umiestnenia herní vo vybraných typoch budov. Zákon umožňuje aj miernejší a cielenejší nástroj regulácie – **vzdialenostné obmedzenia**.

Prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia môže obec určiť, že herňa nesmie byť umiestnená: vo vzdialenosti menšej ako 500 metrov od školy, školského zariadenia, zariadenia sociálnych služieb, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately alebo zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí,





200 m



a zároveň / alebo **vo vzdialenosti menšej ako 200 metrov** od inej herne.

Takáto úprava umožňuje obci ovplyvniť, kde sa herne môžu nachádzať, bez toho, aby musela pristúpiť k úplnému zákazu hazardných hier na svojom území.

Vzdialenostné obmedzenia preto predstavujú jednu z foriem efektívnej regulácie v prípadoch, keď obec hľadá primeraný spôsob, ako usmerniť umiestnenie herní na svojom území bez potreby prijatia plošného zákazu.

Zákaz prevádzkovania hazardných hier počas určených dní



Ďalším nástrojom regulácie je možnosť obce prijať všeobecne záväzné nariadenie, ktorým sa zakáže prevádzkovanie hazardných hier počas obcou určených kalendárnych dní, najviac však počas 12 dní v kalendárnom roku.

Ide o osobitný regulačný nástroj, ktorý umožňuje obci reagovať na miestne potreby, významné udalosti alebo špecifické obdobia v živote obce. Podľa dôvodovej správy môže ísť napríklad o obdobie cirkevných sviatkov alebo významných verejných podujatí obce.

Takáto úprava poskytuje obci možnosť dočasne obmedziť prevádzkovanie hazardných hier v konkrétnych dňoch, a tým cielene usmerniť ich prevádzku bez potreby prijímania plošného alebo trvalého zákazu na celom území obce.

Vyjadrenie obce v licenčnom konaní



Pri žiadosti o udelenie individuálnej licencie je prevádzkovateľ hazardnej hry povinný zabezpečiť a predložiť úradu aj vyjadrenie obce k umiestneniu prevádzky. Ide o významný nástroj, prostredníctvom ktorého môže obec uplatniť svoje regulačné oprávnenia priamo v konkrétnom licenčnom konaní.

Pri herniach a kasínoch je tento režim podobný, nie však totožný. V oboch prípadoch má vyjadrenie obce význam najmä z hľadiska posúdenia súladu navrhovaného umiestnenia s prijatým všeobecne záväzným nariadením obce, vrátane prípadných územných alebo vzdialenostných obmedzení.

Najsilnejšie postavenie má obec pri vyjadrení k umiestneniu kasína. Ak obec v prípade kasína riadne a vecne odôvodní nesúhlas s jeho umiestnením a zároveň odôvodnene konštatuje, že na umiestnení kasína v obci nie je daný verejný záujem, má takéto vyjadrenie zásadný význam pre výsledok licenčného konania. V takom prípade licencia na prevádzkovanie kasína v obci nebude udelená.

Vyjadrenie obce preto predstavuje dôležitý praktický nástroj regulácie, ktorým obec premieta pravidlá prijaté vo svojom všeobecne záväznom nariadení do konkrétneho povolenia konania a zároveň môže pri kasínoch osobitne posúdiť aj otázku verejného záujmu na ich umiestnení.

Rozšírenosť herní a kasín v SR

IPRHH

Počet legálnych prevádzok



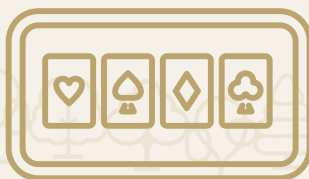
Počet legálnych prevádzok klesol za posledných 7 rokov

-51,2 %

DOPADY ZÁKAZU HAZARDU

- Úplný zákaz hazardných prevádzok na území obce neznamená, že hazardné hry zaniknú. Dopyt po hazardných hrách zostáva a hráči sa často presúvajú do okolitých miest alebo do online prostredia.
- Úrad pre reguláciu hazardných hier aj vo svojich usmerneniach a výstupoch poukazuje na to, že obce nemusia voľiť len úplný zákaz, ale majú k dispozícii aj miernejšie a adresnejšie regulačné nástroje, napríklad obmedzenie umiestnenia, vzdialenostné limity alebo zákaz prevádzkovania počas určených dní.
- Úplný zákaz prevádzkovania hazardných hier môže v niektorých prípadoch zvýšiť riziko presunu časti dopytu mimo legálneho a kontrolovaného prostredia. ÚRHH dlhodobo upozorňuje na existenciu nelegálnych prevádzok a v posledných rokoch vykonal zásahy proti nelegálnemu hazardu aj v mestách, ktoré prijali zákaz, vrátane Bratislavy. Za roky 2020 až 2024 bolo celkovo zaistených 654 nelegálne prevádzkovaných technických zariadení.

Nelegál



- V prípade kedy sa časť hazardu presúva mimo regulovaného prostredia **zanikajú kontrolné mechanizmy**, ako je kontrola Registra vylúčených osôb, povinné informovanie o možnostiach odbornej pomoci alebo dohľad regulátora nad prevádzkovateľmi. V legálnom prostredí sú tieto nástroje vynútiteľné; v nelegálnom prostredí sú spravidla obchádzané alebo úplne absentujú.
- V posledných rokoch sa reštriktívna regulácia hazardu na úrovni samospráv výrazne zrýchlila. Podľa vlastného spracovania bolo v období rokov 2019 až 2025 identifikovaných 200 zákazových alebo obmedzujúcich všeobecne záväzných nariadení, pričom až 136 z nich bolo prijatých v rokoch 2024 a 2025. To predstavuje 68 % všetkých VZN prijatých v sledovanom období od roku 2019. Súčasne **počet legálnych kamenných prevádzok klesol z 1 250 v roku 2019 na 610 v roku 2025.**



- Tento vývoj ukazuje, že legálny kamenný segment sa výrazne zmenšuje. Z pohľadu verejnej politiky však samotný pokles počtu legálnych prevádzok nemožno automaticky považovať za dôkaz úspešnej regulácie. Dôležité je sledovať aj to, či sa časť dopytu nepresúva **mimo kontrolované prostredie**. V rokoch 2020 až 2024 bolo identifikovaných spolu 500 nelegálnych kamenných prevádzok. Pri rovnomernom prepočte na 141 miest na Slovensku by to predstavovalo približne 3,5 prevádzky na každé mesto za sledované obdobie. Tento prepočet neslúži ako údaj o reálnom územnom rozložení, ale ako ilustrácia rozsahu problému.



- **Zákaz má zároveň priamy dopad na rozpočty obcí.** Obce totiž získavajú časť príjmov z hazardných hier prostredníctvom zákonom stanovených odvodov a poplatkov. Ak hazardné prevádzky zaniknú, tieto príjmy z rozpočtu obce vypadnú.

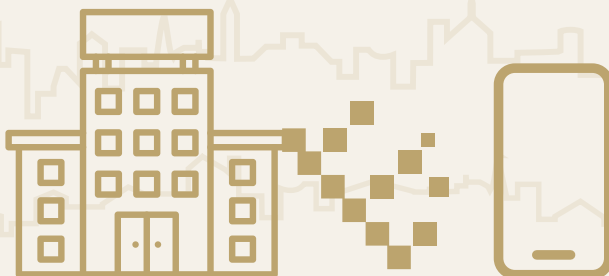
Odvody prevádzkovateľa HH

Uvedené sumy predstavujú ročný paušálny odvod v EUR



❗ Pri stolových hrách ide o percentuálny odvod z výťažku.

- Nahradiť ich inými zdrojmi býva v praxi zložité. Výsledkom tak môže byť situácia, keď **hazard v regióne nezmizne, ale presunie sa mimo kontrolované prostredie, zatiaľ čo obec zároveň príde o finančné prostriedky**, ktoré by mohla využívať na verejné služby a rozvoj územia. Z pohľadu samosprávy je preto rozumné zvažovať aj diferencované formy regulácie, ktoré umožňujú obecný zásah do rozsahu a podmienok prevádzkovania hazardu bez toho, aby sa automaticky rezignovalo na kontrolované legálne prostredie.



Rozšírenosť technických hier v SR

IPRRH

Počet legálnych technických hier (VHP, VLT a iné TZ)



Počet legálnych technických hier klesol od roku 2019

–49 %

Daňové zaťaženie prevádzkovateľov hazardných hier a rozdelenie odvodov medzi obec a štát (od 1.1.2026)

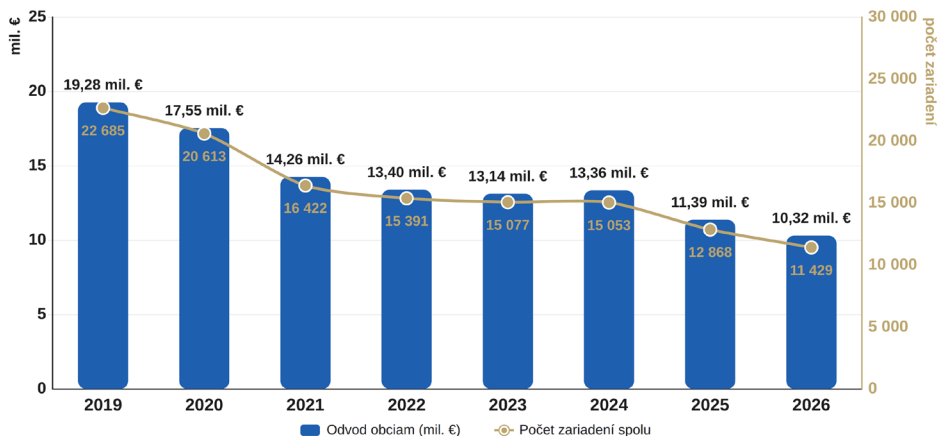


Prevádzkovatelia hazardných hier na Slovensku odvádzajú z prevádzkovania kamenného hazardu zákonom stanovené odvody podľa zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách. Tieto odvody sú rozdelené medzi štátny rozpočet a rozpočty obcí, na území ktorých sa hazard prevádzkuje.

- pri technických zariadeniach a automatoch v herniach a kasínach ide o paušálny ročný odvod za každé zariadenie, ktorý sa delí medzi štát a obec (konkrétne sumy sú uvedené v tabuľke),
- pri stolových hrách v kasíne sa odvádzajú 30 % z hrubého herného výnosu (GGR), z toho 27 % do štátneho rozpočtu a 3 % do rozpočtu obce,
- prevádzkovatelia zároveň odvádzajú aj osobitný odvod z hazardných hier vo výške 0,7 % z hrubého herného výnosu (GGR) určený na financovanie činnosti Úradu pre reguláciu hazardných hier (ÚRRH),

- po zaplattení týchto sektorových odvodov sa hospodársky výsledok prevádzkovateľov zďaňuje rovnako ako pri iných podnikateľských činnostiach, pričom prevádzkovatelia odvádzajú daň z príjmov právnických osôb vo výške 21 % zo zisku.

Vývoj príjmov samospráv z technických zariadení (videlotérie, výherné prístroje a pod.) prevádzkovaných v herniach a kasínoch



Počet zariadení spolu = VHP + VLT + TZ. Pokles z 22 685 zariadení v roku 2019 na 11 429 v roku 2026.

Nové VZN prispeli k poklesu počtu zariadení a tým aj k nižšiemu paušálnemu odvodu obciam.

Graf znázorňuje vývoj paušálneho odvodu za VHP, VLT a TZ odvádzaného obciam v rokoch 2019 až 2026. Súčasne ukazuje aj vývoj celkového počtu zariadení, ktorý v sledovanom období klesol z 22 685 na 11 429 zariadení. Pokles počtu zariadení, okrem iného aj v dôsledku prijímania nových VZN zo strany obcí, sa premietol do nižšieho objemu paušálnych odvodov. Kým v roku 2019 predstavoval odvod obciam približne 19,28 mil. €, v roku 2026 dosahuje približne 10,32 mil. €. Obce tak z tejto časti hazardných hier získavajú výrazne menej prostriedkov než v minulosti.



Poznámky



INŠTITÚT
PRE REGULÁCIU
HAZARDNÝCH HIER

Kontakt

Inštitút pre reguláciu hazardných hier
Vietnamská 53
821 04 Bratislava



www.iprhh.sk